



COMUNE DI PALAIA
Provincia di Pisa

Servizio LL.PP. – Ambiente, Protezione Civile, Sicurezza sul Lavoro, Patrimonio

Determinazione n 19 del 27/02/2012

OGGETTO: Manutenzione della rete stradale pubblica. Approvazione di indirizzi per la custodia e manutenzione dei fondi antistanti la sede stradale ai fini della sicurezza. Disposizioni operative. Conferimento del servizio a soggetti terzi.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO LL.PP.

PREMESSO CHE:

- l'Amministrazione Comunale, al proprio insediamento del mandato elettorale del quinquennio 2009-2014, inserì nel proprio Programma Elettorale, la rivalutazione ambientale del proprio territorio comunale, attraverso l'esecuzione tutti gli interventi migliorativi che possano in qualche modo incidere in maniera positiva sulla manutenzione, sviluppo e gestione del Comune;
- la manutenzione delle strade comunali e pubbliche in genere, rivestono da sempre un ruolo strategico per l'Amministrazione Locali, in quanto chiamate sempre ad intervenire per garantire la sicurezza dei propri cittadini;
- ripetutamente però nel corso degli anni, si sono ripetuti fatti connessi a cattivo stato di manutenzione del patrimonio stradale, vuoi a causa della fragilità del territorio stesso, rimarcata anche dai tecnici che hanno redatto il Piano Strutturale, vuoi al progressivo abbandono delle campagne iniziato circa quaranta anni fa, ed anche alla diversa lavorazione dei terreni con tecniche industrializzate che con il tempo hanno portato al ripetersi di franamenti di cigli ed al ribaltamento di alberature nella sede stradale ed alla crescita spontanea di vegetazione infestante arbustiva che compromette seriamente la visibilità ai mezzi in transito sulla rete viabile;
- infatti, gran parte dei danni a bordo fossa alle carreggiate dipende dalla totale assenza di manutenzione dei fondi posti lungo le strade pubbliche, da parte dei proprietari frontisti;
- questa situazione oltre che a costituire un danno patrimoniale pone evidenti rischi per la circolazione e per la pubblica incolumità, nel caso in cui si verificano cadute accidentali di piante di alto fusto sulla carreggiata stradale;
- in ragione di queste legittime preoccupazioni, l'Amministrazione comunale ha provveduto di volta in volta ad emettere nel corso degli anni varie Ordinanze Sindacali specifiche e localizzate per ingiungere ai rispettivi proprietari dei fondi frontistanti i tracciati stradali di uso pubblico di provvedere alla manutenzione dei fondi in base alle disposizioni previste dal codice della strada;
- con Delibera di C.C. n° 7 del 23/2/2004 modificata con successive Delibere di C.C. n° 3 del 29/01/2010 e Delibera n° 26 del 01/08/2011 veniva approvato altresì il Regolamento di Polizia Rurale ove agli art. 14 e 15 al fine imporre ai proprietari la manutenzione, gestione e taglio annuale di tutta quella vegetazione ed alberature spontanee di medio/alto fusto non di pregio, sia a valle che a monte della carreggiata stradale, riservandosi l'Ente di provvedere direttamente all'esecuzione degli interventi, a danno dei proprietari in caso di inadempimento degli stessi;

CONSIDERATO CHE:

- in base alle indicazioni delle su richiamate Delibere di Consiglio Comunale l'Amministrazione, prima dell'avvio della nuova stagione di massima attività vegetativa (coincidente con la primavera-estate), intende dare corso all'attività di contenimento e limitazione della proliferazione delle piante, attraverso degli interventi di taglio e riduzione della coltre forestale, al fine di:

1. assicurare il ripristino dei coni di visibilità stradale previsti dal vigente codice della strada;
2. evitare il crollo/caduta di alberature pericolanti incombenti sulla carreggiata stradale;
3. prevenire guasti alle opere stradali;
4. escludere l'insorgere di fenomeni sia di dissesto idrogeologico che di incendi boschivi;
5. ripristinare - anche visivamente - un minimo di ordine e di pulizia lungo gli assi viari di uso pubblico, per le finalità turistiche e per il decoro dell'abitato e del territorio;
6. scongiurare per quanto possibile black-out sia elettrici che telefonici localizzati dovuti a cadute di piante sulle linee aree stesse;

- successivamente alla pubblicazione del Regolamento stesso, solo pochissimi proprietari frontisti hanno ottemperato all'ordine di messa in sicurezza;

- con lo stesso Regolamento di Polizia Rurale, l'Amministrazione comunale in caso di inadempienza si è riservata di procedere direttamente ad accedere ai fondi, e a procedere al taglio delle alberature e degli arbusti nati lungo nelle fasce laterali delle strade comunali o di uso pubblico;

- in tal caso il Comune dovrebbe poi procedere nei confronti dei proprietari per il recupero delle spese sostenute per i lavori stessi di manutenzione, attraverso intraprendere una lungaggine burocratica ed amministrativa che bloccherebbe gli Uffici Tecnici e servizio di Polizia Municipale già a corto di personale, distogliendoli da altrettanti lavori che l'Amministrazione ha in programma;

- si è pensato prima di ricorrere al sistema impositivo e repressivo nei confronti della cittadinanza di provare ad usare innanzitutto un modo informativo e di effettiva collaborazione interpellando i proprietari i cui fondi di attestano sulla viabilità pubblica ed avvisandoli che qualora non sia dato corso a nessun tipo di lavoro di pulizia e taglio delle arginature stradali, come previsto dal Regolamento di Polizia Rurale in vigore, i lavori saranno svolti anche attraverso il ricorso a ditte esterne o soggetti specializzati in lavori di bonifica (imprese e specializzate, in possesso di iscrizione alla Camera di Commercio ed esercitanti attività nel settore dei lavori stradali, scavi, attività forestali, agroforestali, ecc..) che interverranno per conto dell'Ente in sostituzione al privato inadempiente, assumendosi quest'ultimi tutti gli oneri connessi:

- *Alla predisposizione del cantiere mobile con relativo impiego di movieri (compresa segnaletica stradale);*
- *All'adozione e rispetto delle disposizioni in materia di sicurezza sui luoghi di lavoro di cui al D.Lgs 81/2008;*
- *Alla presentazione al Comune di idonea polizza assicurativa per eventuali danni verso terzi;*
- *All'asporto, carico, pulizia del suolo stradale e smaltimento del materiale tagliato;*

PREMESSO INOLTRE CHE:

- i piani di taglio saranno concordati di volta in volta - per singoli lotti, o singoli percorsi stradali - con gli uffici tecnici comunali, inoltre potranno essere conferiti agli stessi soggetti operanti per conto del Comune, il taglio e la manutenzione di spazi ed aree verdi di proprietà dell'Ente;

- su richiesta dell'Ente potranno altresì essere conferiti al medesimo soggetto operante per conto del comune, il taglio e le manutenzioni delle fasce di terreno fiancheggianti la viabilità Provinciale, ove la Provincia di Pisa ne autorizzi l'esecuzione;

RILEVATO CHE:

-alla data attuale l'Amministrazione comunale ha constatato la sola disponibilità della ditta **Calzolari Moreno** con sede in Via S. Amato 69, Vinci (FI), C.F.: CLZ MRN 69M01 M059X - P.I. n. 04693840482, ad effettuare gratuitamente per conto dell'Ente i servizi di manutenzione delle banchine e scarpate delle strade comunali, recuperando il materiale arbustivo. L'impresa stessa, risulta specializzata ed opera nel settore dei lavori di bonifica e scavo;

-non vi sono al momento controindicazioni ad autorizzare il soggetto indicato alla effettuazione degli interventi necessari di messa in sicurezza dei tracciati stradali, previo conferimento del servizio senza oneri a carico del Comune;

- l'Amministrazione ha già ottenuto dai proprietari riportati nell'allegato "A" al presente atto l'autorizzazione ad immettersi sui propri fondi ed intervenire nei lavori di pulizia e taglio entro il 31 dicembre 2012;

PRECISATO CHE:

-l'attività di cui trattasi non comporta per l'Ente Comunale l'esborso di somme, né tanto meno impegno economico e finanziario, se non l'emissione dei soli provvedimenti autorizzativi tecnico amministrativi;

-sotto il profilo della sicurezza di cui al D. Lgs 81/2008 e ss .mm. ii. l'Impresa esecutrice si assume ogni onere per la gestione in proprio dell'intero processo, in quanto che non sussistono obbligazioni contrattuali nei confronti dell'Ente, ed i lavori vengono eseguiti su fondi privati in surroga e sostituzione ad i proprietari medesimi. A tal fine si specifica che l'Ente in considerazione a ciò non corrisponde nessun onere della sicurezza ne provvede alla predisposizione e consegna del DUVRI; VISTI il D. Lgs. 267/2000;

VISTO il Decreto del Sindaco n° 4 del 09/06/2009 con il quale si nomina il sottoscritto Geom. Franco Doveri Responsabile del Servizio LL.PP., Ambiente, Protezione Civile, Sicurezza sul Lavoro e Patrimonio;


DETERMINA

- 1) DI DARE Atto della sostanziale inadempienza da parte dei proprietari dei fondi posti lungo le Strade Comunali, Provinciali, strade inserite nel percorso della sentieristica e della viabilità pubblica interna al territorio di Palaia rispetto alle disposizioni di cui al Regolamento di Polizia Rurale in vigore, approvato con Delibera di Consiglio Comunale n° 7 del 23/02/2004, modificata con Delibera n° 3 del del 29/01/2010 e Delibera n° 26 del 01/08/2011 riferimento agli artt. 14 e 15;
- 2) DI DARE ATTO del permanere delle condizioni di rischio a carico del patrimonio stradale pubblico in ragione del permanere delle condizioni di pericolo determinate dal mancato taglio delle alberature lungo le scarpate, la cui proiezione interessa le sedi stradali medesime;
- 3) DI DARE ATTO che alla data attuale l'Amministrazione comunale ha rilevato la sola disponibilità della ditta Calzolari Moreno con sede in Via S. Amato 69, Vinci (Fi), C.F.: CLZ MRN 69M01 M059X - P.1. n. 04693840482, ad effettuare gratuitamente per conto dell'Ente Comunale i servizi di taglio, carico, trasporto e pulizia del suolo stradale delle banchine e scarpate delle strade pubbliche, con recupero da parte della ditta medesima del materiale tagliato. L'impresa Calzolari Moreno risulta essere altamente specializzata in quanto già ha operato con le stesse modalità nei Comuni di Vinci (FI) e Comune di Vernio (PO) ed opera nel settore dei lavori di bonifica e scavo;
- 4) DI AUTORIZZARE la sopra menzionata impresa ad operare in sostituzione dei soggetti privati frontisti, anche mediante l'accesso diretto ai terreni sui quali si devono operare i tagli e le bonifiche, ai fini dell'attuazione delle disposizioni di sicurezza del codice della strada, in forza del Regolamento di Polizia Rurale in vigore;
- 5) DI APPROVARE l'elenco delle priorità di intervento stabilite dall'Amministrazione comunale di cui all'allegato "A", recante il programma dei tagli/abbattimenti al 31/12/2012 salvo rettifiche e successivi aggiornamenti;
- 6) DI DARE ATTO che ai sensi del D. Lgs 267/2000, ai fini tecnico amministrativi il presente provvedimento autorizzativo, si intende omnicomprensivo e valevole a tutti gli effetti, anche ai fini delle disposizioni di cui alla LRT 39/2000 e di quelle inerenti i seguenti aspetti (anche se le norme non risultano qui specificatamente richiamate);
 - a) il taglio, l'accatastamento e lo stoccaggio provvisorio della legna e del materiale biologico asportato dai fondi, a bordo strada per il tempo strettamente necessario al carico e trasporto;

- b) la formazione di cantieri stradali provvisori;
- c) la chiusura concordata o il traffico a senso alternato di marcia tramite l'impiego di movieri o impianto semaforico semovente (anche senza emissione di nuove singole ordinanze), dei tratti della viabilità pubblica interessata dagli interventi di bonifica e taglio;
- 7) DI DARE ATTO CHE l'impresa esecutrice solleva l'Amministrazione Comunale autorizzante, da ogni responsabilità civile e penale inerente la scorretta ed insicura conduzione degli interventi, assumendosi ogni e qualsiasi onere per danni a cose e persone, depositando a tal fine prima dell'inizio dei lavori copia di una polizza Assicurativa All-Risk con massimale minimo € **2.000.000,00** a garanzia della sussistenza delle necessarie coperture;
- 8) DI DARE ATTO che l'Amministrazione autorizzante rimane estranea a qualsiasi rapporto intercorrente fra impresa autorizzata - esecutore materiale, e sub- contraenti della stessa, anche sotto il profilo previdenziale ed assicurativo;
- 9) DI DARE ATTO che il presente provvedimento non assume rilevanza contabile;
- 10) DI DARE ATTO che saranno escluse dal taglio le piante di tipo nobile che si intercetteranno sui percorsi (*cupressus sempervirens, platanus orientalis, quercus robur, quercus ilex, quercus suber, ...ecc.*);
- 11) DI DARE ATTO che dell'inizio delle operazioni di taglio sarà avvertita la cittadinanza con un avviso del Sindaco da pubblicarsi all'Albo Pretorio, nei locali pubblici e nelle bacheche comunali di tutto il territorio comunale, essendo impossibile contattare personalmente tutti i proprietari dei fondi frontisti della viabilità pubblica;
- 11) DI TRASMETTERE il presente atto agli uffici addetti alla manutenzione stradale della Provincia di Pisa per quanto di propria competenza, in ordine alla autorizzazione e disciplina del taglio/bonifica lungo la viabilità Provinciale ricadente entro limiti amministrativi territoriali del Comune di Palaia, al Corpo Forestale dello Stato Stazione di Pontedera, all'Ufficio Agricoltura della Provincia di Pisa, al CE.SI. dell'Unione Valdera di Ponsacco ed alla Stazione dei Carabinieri di Palaia;
- 12) DI DARE ATTO che copia della presente determinazione deve essere inserita nel Registro Generale delle Determinazioni a cura dell'Ufficio Segreteria e deve essere pubblicata all'Albo pretorio per 15 giorni consecutivi;

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO LL.PP.

- Geom. Franco Doveri-



Per accettazione e presa visione:
-L'Impresa Calzolari Moreno-

UFFICIO SEGRETERIA

27 FEB 2011

Registro n. 56 in data _____

Publicato all'albo pretorio dal 27 FEB 2011 al 13 MAR 2012.

